

Приложение
к постановлению администрации
муниципального образования
Тбилисский район
от _____ № _____

«Приложение

УТВЕРЖДЕНА
постановлением администрации
муниципального образования
Тбилисский район
от 31 октября 2014 г. № 1026

проект
МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА
муниципального образования Тбилисский район
«Энергосбережение и повышение энергетической эффективности»

ПАСПОРТ
муниципальной программы муниципального
образования Тбилисский район «Энергосбережение и
повышение энергетической эффективности»

Координатор
муниципальной программы
муниципального
образования Тбилисский
район «Энергосбережение и
повышение энергетической
эффективности» (далее-
муниципальная программа)

администрация муниципального образования
Тбилисский район (отдел по ЖКХ,
транспорту, связи и капитальному
строительству управления по ЖКХ,
строительству, архитектуре администрации
муниципального образования Тбилисский
район)

Координаторы подпрограмм

не предусмотрены

Участники
муниципальной программы

муниципальное унитарное предприятие
«Тепловые сети Тбилисского района» (далее-
МУП «Тепловые сети Тбилисского района»);
администрация муниципального образования
Тбилисский район (отдел по ЖКХ,
транспорту, связи и капитальному
строительству управления по ЖКХ,
строительству, архитектуре администрации

муниципального образования Тбилисский район)

Подпрограммы
муниципальной программы

не предусмотрены

Ведомственные целевые
программы

не предусмотрены

Цели муниципальной
программы

эффективное, рациональное использование энергетических ресурсов; комплексное развитие газификации населенных пунктов Тбилисского района Краснодарского края

Задачи муниципальной
программы

снижение уровня потерь тепловой энергии при ее выработке и передаче;
обеспечение бесперебойного теплоснабжения социальных объектов муниципального образования Тбилисский район, согласно существующим нормативным документам;
снижение расходов районного бюджета на теплообеспечение социальных объектов, обеспечение безопасности, надежности и качества теплоснабжения; расширение газовых сетей и систем газоснабжения, улучшение качества жизни населения Тбилисского района

Перечень целевых
показателей муниципальной
программы

общие целевые показатели в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности;
целевые показатели в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности в муниципальном секторе;
целевые показатели в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности в жилищном фонде;
целевые показатели в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности в системах коммунальной инфраструктуры

Этапы и сроки реализации
муниципальной программы

этапы реализации не предусмотрены
срок реализации 2015-2026 годы

Объемы и источники
финансирования
муниципальной программы

общий объем финансирования
программы составляет – 213104,276 тыс.
рублей, в том числе:

средства бюджета муниципального
образования Тбилисский район –
149578,676 тыс. рублей (далее – местный
бюджет):

2015 год – 0,000 тыс. рублей;
2016 год – 3000,000 тыс. рублей;
2017 год – 1877,418 тыс. рублей;
2018 год – 7379,784 тыс. рублей;
2019 год – 9600,000 тыс. рублей;
2020 год – 9096,200 тыс. рублей;
2021 год – 18143,074 тыс. рублей;
2022 год – 18979,100 тыс. рублей;
2023 год – 25186,900 тыс. рублей;
2024 год – 19619,400 тыс. рублей;
2025 год – 16070,900 тыс. рублей;
2026 год – 20625,900 тыс. рублей.

собственные средства МУП «Тепловые сети
Тбилисского района» - 45,500 тыс. рублей:

2017 год – 45,500 тыс. рублей;
2018 год – 0,000 тыс. рублей;
2019 год – 0,000 тыс. рублей;
2020 год – 0,000 тыс. рублей;
2021 год – 0,000 тыс. рублей;
2022 год – 0,000 тыс. рублей;
2023 год – 0,000 тыс. рублей;
2024 год – 0,000 тыс. рублей.

средства бюджета Краснодарского края –
63480,100 тыс. рублей:

2018 год – 2977,800 тыс. рублей;
2020 год – 500,000 тыс. рублей;
2021 год – 13068,300 тыс. рублей;
2022 год – 3915,000 тыс. рублей;
2023 год – 15478,500 тыс. рублей;
2024 год – 19135,700 тыс. рублей;
2025 год – 0,000 тыс. рублей;

2026 год – 8404,800 тыс. рублей.

1. Характеристика текущего состояния и основные проблемы в теплоэнергетической сфере

Состояние системы теплоснабжения социальных объектов Тбилисского района и качество предоставляемых услуг по теплообеспечению потребителей характеризуются наличием существенных проблем.

Основными проблемами в сфере теплоснабжения являются:

текущее состояние коммунальной инфраструктуры социальных объектов Тбилисского района, характеризующихся высокой степенью износа основного и вспомогательного оборудования;

сверхнормативные потери в сетях, низкий коэффициент полезного действия (далее - КПД) энергооборудования и высокая степень износа оборудования приводят к аварийной ситуации;

оборудование большинства котельных эксплуатируется более 25 лет, оно физически устарело, большая часть оборудования котельных требует замены или капитального ремонта;

осуществление теплоснабжения проводится в нерасчетных режимах, не выполняются нормативные и договорные требования к температурам теплоносителей, к гидравлическим и водным режимам;

на большинстве объектов теплоснабжения отсутствуют приборы учета и контроля за параметрами и расходами теплоносителей, нет автоматизированных систем управления теплоснабжением. Это обусловлено, прежде всего, произошедшим за последние годы значительным прогрессом;

низкие КПД котельных установок и систем теплоснабжения, высокие удельные расходы топлива, большие потери тепла при производстве, транспортировке и потреблении энергии, неудовлетворительное состояние тепловой изоляции оборудования и трубопроводов, низкая рабочая мощность котельных относительно установочной;

неудовлетворительное состояние резервирования энергоснабжения, отсутствие резервных и автономных источников энергии; котельные, подлежащие модернизации, работают на неэффективных видах топлива (уголь, мазут);

неудовлетворительные финансово-экономические показатели теплоснабжения: затраты на производство и транспортировку тепловой энергии, вызванные потерей тепла, перерасходом топлива и низким КПД оборудования;

недостаточное финансирование ремонтных работ и модернизации оборудования.

Указанные проблемы в сфере теплоснабжения социальных объектов обуславливают необходимость решения их программно-целевым методом, поскольку они носят комплексный характер и не могут быть решены в течение одного финансового года.

Теплоснабжение осуществляется в основном от котельных, состояние которых в значительной степени определяется изношенностью

теплогенерирующего оборудования. Подавляющее большинство котельных (оборудования котельных) и тепловых сетей было построено (установлено) более 20 - 25 лет назад, что подразумевает не только низкий уровень их технического состояния, но и высокую отсталость существующих мощностей от современных аналогов, предназначенных для производства и передачи тепловой энергии.

Так, существующие котельные и тепловые сети значительно уступают современным новым образцам и в части энергоэффективности, а также в части экологии и промышленной безопасности.

Это обусловлено, прежде всего, произошедшим за последние годы значительным прогрессом в области производства котельного оборудования и тепловых сетей с применением энергосберегающих технологий, который позволил уменьшить габариты котельных, увеличить коэффициент полезного действия котельного оборудования, снизить вредные выбросы и потери тепла и теплоносителя при транспортировке.

Если сравнить современные образцы котельных и тепловых сетей с применяемыми 20 - 25 лет назад, то в первую очередь бросаются в глаза следующие отличия:

коэффициент полезного действия современных котельных составляет 91 - 92%, что выше на 15% аналогичного показателя у старых образцов;

потери при транспортировке тепла в современных тепловых сетях составляют менее 1% на километр, тогда как в старых образцах данные потери составляют более 3%;

средний удельный расход топлива на выработку тепловой энергии действующими котельными составляет 176 кг у.т./Гкал, а удельный расход топлива на выработку тепловой энергии современными котельными установками составляет 155 кг у.т./Гкал;

габариты современных котельных, а также оборудования примерно в 2 - 3 раза меньше старых образцов.

Техническая отсталость работающих в настоящее время котельных и тепловых сетей, а также соответствующего оборудования вместе с крайне высоким уровнем их износа сохраняет высокую аварийную опасность и ставит под угрозу стабильное и надежное теплоснабжение потребителей Тбилисского района в осенне-зимний период, а также приводит к убыточности деятельности по производству и передаче тепловой энергии, несоответствию используемого оборудования, зданий и сооружений современным требованиям экологии и промышленной безопасности.

Проблема необходимости обеспечения рационального использования энергетических ресурсов обусловлена рядом объективных факторов, основными из которых являются:

преимущественно невозобновляемый характер потребляемых энергетических ресурсов;

увеличение затрат на добычу, производство и транспорт энергоресурсов;

увеличение уровня загрязнения окружающей среды;

наличие значительного потенциала снижения непроизводительных потерь топлива и энергии.

Наличие потенциала энергосбережения, а также необходимость выполнения Федерального закона от 23 ноября 2009 г. № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» является экономической и правовой основой целесообразности реализации настоящей муниципальной программы.

В условиях стремительного роста потребления топливно-энергетических ресурсов природный газ является наиболее надежным источником энергоснабжения и экономичным видом топлива. Поэтому особенно актуальными становятся вопросы газификации жилых домов, объектов социальной сферы и народного хозяйства. Проблема газификации в Тбилисском районе Краснодарского края является одной из наиболее острых социальных задач.

Однако в настоящее время из 43 населенных пунктов Тбилисского района остаются не газифицированными 15, или 35 %. Отсутствие сетевого газа в 15 населенных пунктах района сдерживает развитие социальной инфраструктуры, значительно уменьшает привлекательность территорий, способствует ежегодному увеличению эксплуатационных затрат социальной и коммунальной сфер.

Общий уровень газификации Тбилисского района на 1 января 2020 г. составляет 74,6%.

В настоящее время затраты на энергетические ресурсы составляют существенную часть расходов учреждений. В условиях увеличения тарифов и цен на энергоносители их расточительное и неэффективное использование недопустимо. Создание условий для повышения эффективности использования энергетических ресурсов становится одной из приоритетных задач развития организации. Данная программа разработана для финансирования мероприятий энергосбережения. Программа основана на концепции экономически обоснованного внедрения энергосберегающих технологий.

Реализация муниципальной программы позволит обеспечить рост темпов газификации в Тбилисском районе, улучшить теплоснабжение муниципальных образовательных учреждений, создаст условия для повышения эффективности использования энергетических ресурсов, ослабит социальную напряженность в обществе, будет способствовать повышению жизненного уровня населения.

2. Цели, задачи и целевые показатели, сроки и этапы реализации муниципальной программы

Цели муниципальной программы: эффективное, рациональное использование энергетических ресурсов.

Для реализации поставленных целей предусматривается решение следующих задач: снижение уровня потерь тепловой энергии при ее выработке и передаче; обеспечение бесперебойного теплоснабжения социальных объектов

муниципального образования Тбилисский район, согласно существующим нормативным документам; снижение расходов районного бюджета на теплообеспечение социальных объектов, обеспечение безопасности, надежности и качества теплоснабжения.

По итогам реализации муниципальной программы в Тбилисском районе будет обеспечен рост уровня газификации населенных пунктов.

Целевые показатели муниципальной программы приведены в приложении 1 к муниципальной программе.

Фактические значения для расчета целевых показателей приняты из отчета о мониторинге деятельности в сфере энергосбережения и повышения энергетической эффективности. Целевые показатели рассчитаны согласно методическим рекомендациям по разработке и реализации муниципальных программ в области энергосбережения и повышения энергоэффективности.

Этапы реализации муниципальной программы не предусмотрены.

Сроки реализации муниципальной программы 2015-2025 годы.

3. Перечень и краткое описание подпрограмм, ведомственных целевых программ и основных мероприятий муниципальной программы

В рамках муниципальной программы не реализуются подпрограммы, ведомственные целевые программы.

В рамках муниципальной программы реализуется 8 основных мероприятий: основное мероприятие № 1: «Подготовка к осенне-зимнему периоду»; основное мероприятие № 2: «Субсидии на компенсацию выпадающих доходов из-за разницы между установленным тарифом и экономически обоснованным тарифом»; основное мероприятие № 3: «Модернизация и техническое перевооружение котельных, работающих на неэффективных видах топлива», основное мероприятие № 4: «Строительство сети газораспределения х. Песчаный Тбилисского района Краснодарского края. I-этап строительства. Распределительный газопровод высокого давления с установкой ГРПШ №1 по ул. Выездной. Распределительные газопроводы низкого давления», основное мероприятие № 5 «Строительство сети газораспределения х. Вережкин Тбилисского района Краснодарского края. II этап, основное мероприятие № 6 «Субсидии в целях возмещения недополученных доходов и (или) финансового обеспечения (возмещения) затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг», основное мероприятие № 7 «Газификация хут. Екатеринославского Марьинского сельского поселения Тбилисского района», основное мероприятие № 8 «Строительство объекта: Подводящий газопровод высокого давления и распределительный газопровод низкого давления хутор Чернобабов Тбилисского района Краснодарского края» которые приведены в приложении 2 к муниципальной программе.

Выполнение основного мероприятия № 1 обусловлено необходимостью снижения уровня потерь тепловой энергии при ее передаче, в том числе

ежегодного обеспечения подготовки объектов жилищно-коммунального хозяйства и объектов социальной сферы к работе в осенне-зимний период.

Выполнение основного мероприятия № 2 обусловлено необходимостью выплаты на компенсацию выпадающих доходов из-за разницы между установленным тарифом и сложившейся стоимости тарифа предприятия, оказывающего услуги по теплоснабжению и горячему водоснабжению.

Выполнение основного мероприятия № 3 обусловлено необходимостью снижения уровня потерь тепловой энергии при ее передаче, в том числе ежегодного обеспечения подготовки объектов жилищно-коммунального хозяйства и объектов социальной сферы к работе в осеннее – зимний период, а также снижение себестоимости производства тепловой энергии и, как следствие, снижение затрат районного бюджета на теплообеспечение.

Выполнение основного мероприятия № 4 направлены на строительство подводящих газопроводов к населенным пунктам Тбилисского района и обслуживание газопроводов, находящихся в собственности муниципального образования Тбилисский район.

4. Обоснование ресурсного обеспечения муниципальной программы

Обоснование ресурсного обеспечения муниципальной программы приведено в приложении 3 к муниципальной программе. Ресурсное обеспечение реализации муниципальной программы за счет средств местного бюджета, планируемое с учетом ситуации в финансово-бюджетной сфере на районном уровне, высокой экономической и социальной важности проблем, а также возможностей ее реализации с учетом действующих расходных обязательств и необходимых дополнительных средств, подлежит ежегодному уточнению в рамках бюджетного цикла.

5. Методика оценки эффективности реализации муниципальной программы

Оценка эффективности реализации муниципальной программы осуществляется в соответствии с методикой оценки эффективности реализации муниципальной программы, изложенной в приложении 7 к Порядку принятия решений о разработке, формирования, реализации и оценки эффективности реализации муниципальных программ муниципального образования Тбилисский район, утвержденному постановлением администрации муниципального образования Тбилисский район от 26 декабря 2017 г. № 1310 (в редакции постановления администрации муниципального образования Тбилисский район от 26 января 2018 г. № 48).

6. Механизм реализации муниципальной программы и контроль за ее выполнением

Общий контроль за выполнением муниципальной программы осуществляет заместитель главы муниципального образования Тбилисский район, начальник управления по ЖКХ, строительству, архитектуре.

Текущее управление муниципальной программой осуществляет координатор муниципальной программы - администрация муниципального образования Тбилисский район (отдел по ЖКХ, транспорту, связи и капитальному строительству управления по ЖКХ, строительству, архитектуре), который:

- обеспечивает разработку муниципальной программы;
- формирует структуру муниципальной программы;
- организует реализацию муниципальной программы;
- принимает решение о необходимости внесения в установленном порядке изменений в муниципальную программу;
- несет ответственность за достижение целевых показателей муниципальной программы;
- осуществляет подготовку предложений по объемам и источникам финансирования реализации муниципальной программы на основании предложений участников муниципальной программы;
- проводит мониторинг реализации муниципальной программы;
- ежегодно проводит оценку эффективности реализации муниципальной программы;
- готовит ежегодный доклад о ходе реализации муниципальной программы и оценке эффективности ее реализации (далее - доклад о ходе реализации муниципальной программы);
- организует информационную и разъяснительную работу, направленную на освещение целей и задач муниципальной программы в печатных средствах массовой информации, на официальном сайте администрации муниципального образования Тбилисский район в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «муниципальные программы».

Координатор муниципальной программы обеспечивает регистрацию муниципальной программы в федеральном реестре документов стратегического планирования в соответствии со статьей 12 Федерального закона от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации».

Координатор муниципальной программы ежегодно, не позднее 31 декабря текущего финансового года, утверждает план реализации муниципальной программы на очередной год и плановый период (далее - план реализации муниципальной программы) по форме согласно приложению 11 к Порядку принятия решения о разработке, формирования, реализации и оценки эффективности реализации муниципальных программ муниципального образования Тбилисский район, утвержденному постановлением администрации муниципального образования Тбилисский район от 26 декабря 2017 г. № 1310 «Об утверждении порядка принятия решения о разработке, формирования, реализации и оценки эффективности реализации муниципальных программ муниципального образования Тбилисский район»

(в редакции постановления администрации муниципального образования Тбилисский район от 26 января 2018 г. № 48), (далее – Порядок).

Координатор муниципальной программы представляет в финансовое управление и отдел экономики администрации муниципального образования Тбилисский район (далее – финансовое управление и отдел экономики) план реализации муниципальной программы в течение 3 рабочих дней после их утверждения.

В случае принятия координатором муниципальной программы решения о внесении изменений в план реализации муниципальной программы он уведомляет об этом финансовое управление и отдел экономики в течение 3 рабочих дней после их корректировки.

Координатор муниципальной программы осуществляет контроль за выполнением плана реализации муниципальной программы и детального плана-графика.

Координатор муниципальной программы ежеквартально, до 20 числа месяца, следующего за отчетным кварталом, представляет в финансовое управление информацию о реализации муниципальной программы по отчетным формам согласно приложениям 13, 14 к Порядку.

Координатор муниципальной программы ежегодно, до 20 февраля года, следующего за отчетным годом, направляет в финансовое управление доклад о ходе реализации муниципальной программы на бумажных и электронных носителях.

Доклад о ходе реализации муниципальной программы должен содержать: сведения о фактических объемах финансирования муниципальной программы в целом и по каждому мероприятию основных мероприятий, включенных в муниципальную программу, в разрезе источников финансирования и главных распорядителей (распорядителей) средств бюджета муниципального образования Тбилисский район;

сведения о фактическом выполнении основных мероприятий с указанием причин их невыполнения или неполного выполнения;

сведения о соответствии фактически достигнутых целевых показателей реализации муниципальной программы и входящих в ее состав основных мероприятий плановым показателям, установленным муниципальной программой;

оценку эффективности реализации муниципальной программы.

К докладу о ходе реализации муниципальной программы прилагаются отчеты об исполнении целевых показателей муниципальной программы и входящих в её состав подпрограмм, ведомственных целевых программ и основных мероприятий согласно приложению 15 к Порядку.

Предоставляемая в отдел экономики отчетность в части финансирования должна быть согласована с финансовым управлением.

В случае расхождений между плановыми и фактическими значениями объемов финансирования и целевых показателей координатором муниципальной программы проводится анализ факторов и указываются в докладе о ходе реализации муниципальной программы причины, повлиявшие

на такие расхождения.

В год завершения муниципальной программы координатор муниципальной программы представляет в финансовое управление доклад о результатах ее выполнения, включая оценку эффективности реализации муниципальной программы за истекший год и весь период реализации муниципальной программы.

Администрация муниципального образования Тбилисский район, как муниципальный заказчик:

заключает муниципальные контракты в установленном законодательством порядке согласно Федеральному закону от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

проводит анализ выполнения мероприятия;

несет ответственность за нецелевое и неэффективное использование выделенных в его распоряжение средств бюджета муниципального образования Тбилисский район;

формирует бюджетные заявки на финансирование мероприятий муниципальной программы.

Администрация муниципального образования Тбилисский район, как главный распорядитель средств бюджета муниципального образования Тбилисский район в пределах полномочий, установленных бюджетным законодательством Российской Федерации:

обеспечивает результативность, адресность и целевой характер использования средств бюджета муниципального образования Тбилисский район в соответствии с утвержденными ему бюджетными ассигнованиями и лимитами бюджетных обязательств;

осуществляет полномочия, установленные бюджетным законодательством Российской Федерации.

Исполняющий обязанности
заместителя главы муниципального
образования Тбилисский район,
начальника управления по ЖКХ,
строительству, архитектуре

А.И. Ручинский